

UCHWAŁA NR XII/77/2019  
Rady Gminy Orły  
z dnia 2 sierpnia 2019r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Orły**

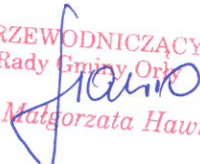
Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019r. poz. 506) oraz art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018r. poz. 2096 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę, na działania organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, która wpłynęła 15 lipca 2019r. w przedmiocie naruszeń w zakresie dokonywania zamówień publicznych poniżej progu 30 000 Euro.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Orły do poinformowania Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy Orły  
  
mgr Małgorzata Hawro

Załącznik  
do uchwały Nr XII/77/2019  
Rady Gminy Orły  
z dnia 2 sierpnia 2019r.

## Uzasadnienie

### faktyczne i prawne w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Orły

W dniu 15 lipca 2019r. Wojewoda Podkarpacki przekazał według właściwości skargę Pani (...) z dnia 10 lipca 2019r. na działania organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego w przedmiocie naruszeń w zakresie dokonywania zamówień publicznych poniżej progu 30 000 Euro.

Jak wynika z treści powołanego w podstawie prawnej uchwały art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018r. poz. 2096 z późn. zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działania wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 jest rada gminy.

Mając na względzie powyższe przedmiotowa skarga w dniu 16 lipca 2019r. zgodnie z § 51 ust.1 pkt 1 oraz § 53 uchwały Nr LXIV/322/2018 Rady Gminy Orły z dnia 12 października 2018r. w sprawie Statutu Gminy Orły (Dz. Urz. Woj. Podk. poz. 4484) została przekazana przez Przewodniczącą Rady Gminy Orły do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Orły w celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego mającego na celu zbadanie zasadności skargi i wydania opinii w sprawie propozycji jej rozpatrzenia.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Orły na podstawie § 9 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz.U. z 2002r.Nr 5, poz. 46) w związku, z którym, jeżeli rozpatrzenie skargi lub wniosku wymaga uprzedniego zbadania i wyjaśnienia sprawy, organ właściwy do rozpatrzenia skargi lub wniosku zbiera niezbędne materiały. W tym celu może zwrócić się do innych organów o przekazanie niezbędnych materiałów i wyjaśnień. Powyższe uprawnienie na podstawie § 53 ust.2 pkt 1 i 2 uchwały Nr LXIV/322/2018 Rady Gminy Orły z dnia 12 października 2018r. w sprawie Statutu Gminy Orły (Dz. Urz. Woj. Podk. poz. 4484) zostało również przyznane Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Orły, która to badając sprawę i prowadząc postępowanie wyjaśniające w związku ze złożoną skargą, wnioskiem lub petycją może: wystąpić do Wójta Gminy albo właściwego kierownika gminnej jednostki organizacyjnej z wnioskiem o zajęcie stanowiska, zebrać materiały, informacje i wyjaśnienia.

Biorąc pod uwagę powyższe Komisja na posiedzeniu w dniu 22 lipca 2019r. wszczęła postępowanie wyjaśniające, w toku którego zapoznała się z przepisami prawa w przedmiocie skargi, dokonała analizy formalnej, zapoznała się z zarzutami w niej podniesionymi oraz wysłuchała wyjaśnień merytorycznych pracowników Urzędu Gminy Orły. Na posiedzeniu tym Komisja wypracowała pismo, za którym zwróciła się do Wójta Gminy Orły o przedstawienie wyjaśnień na piśmie. Następne posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i petycji odbyło się w dniu 2 sierpnia 2019r., na którym Komisja dokonała ponownej szczegółowej analizy zgromadzonej w sprawie dokumentacji.

W toku prowadzonego postępowania wyjaśniającego ustalono:

Kwestia zamówień publicznych realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego została uregulowana w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1986 z późn. zm.) zwana dalej ustawą Pzp. Dodatkowo ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869) określa w art. 254 pkt 4, że w toku wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje zasada gospodarki finansowej, polegająca na tym, że zlecenie zadań powinno następować na zasadzie wyboru najkorzystniejszej oferty, z uwzględnieniem przepisów o zamówieniach publicznych.

Ustawa Pzp dzieli zamówienia publiczne na zamówienia poniżej i powyżej progu tzw. bagatelności, który zgodnie z art. 4 pkt 8 został ustalony na poziomie 30 000 euro, co obecnie w przeliczeniu na polskie złoty wynosi 129 351,00 netto (kurs ustalany jest na podstawie §1 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2017r. w sprawie średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiących podstawę przeliczenia wartości zamówień publicznych). Przepis ten wskazuje, że do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro ustawy Pzp nie stosuje się. Zatem w obecnym kształcie ustawa Pzp nie rozstrzyga w jakim trybie i formie należy prowadzić postępowania o zamówienie publiczne. Ustawa ta również nie narzuca obowiązku przyjęcia regulaminu lub zasad w zakresie prowadzenia postępowań poniżej 30 000 euro. Przyjęcie takich regulaminów (zasad) jest jedynie zalecane przez Urząd Zamówień Publicznych jak również stanowi dobrą praktykę, ułatwiającą prowadzenie takich postępowań przez jednostki samorządu terytorialnego.

Zarządzeniem nr 39/2014 Wójta Gminy Orły z dnia 22 kwietnia 2014r. w sprawie zasad udzielania zamówień publicznych o wartości szacunkowej nieprzekraczającej wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro (zmienionym zarządzeniem Wójta Gminy Orły nr 102/2015 z 3 sierpnia 2015r.) Wójt Gminy Orły wprowadził regulacje w tym zakresie, uzależniając tryb prowadzenia postępowań od oszacowanej wartości przedmiotu zamówienia. Tym aktem prawnym zamówienia zostały podzielone na cztery progi:

- 1) do 1 000 euro – postępowanie nie wymaga żadnych szczególnych procedur (chodzi o bieżące drobne zakupy dokonywane w związku z działalnością gminy),
- 2) od 1 000 – do 20 000 euro – przewidziano rozeznanie rynku poprzez wykonanie sondażu (telefonicznego lub ofert na stronach internetowych), spisanie stosownej notatki służbowej i przedstawienie propozycji kierownikowi zamawiającego do akceptacji,
- 3) od 20 000 do 25 000 euro – wymagane jest skierowanie do co najmniej trzech potencjalnych wykonawców zapytań pisemnych i wybór na tej podstawie najkorzystniejszej oferty,
- 4) od 25 000 do 30 000 euro – wymagane jest umieszczenie na stronie internetowej i tablicy ogłoszeń urzędu ogłoszenia o zamówieniu, w odpowiedzi na które potencjalni wykonawcy mogą złożyć pisemnie swoje oferty.

Nadmienia się, że wyżej wskazane zarządzenie było przedmiotem kontroli organów sprawujących nadzór nad działalnością gminy i nie stwierdzono, iż jego treść narusza przepisy prawa.

Zgodnie z art. 274 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r o finansach publicznych

(Dz.U. z 2019r. poz. 869) jeżeli w uchwale budżetowej kwota dochodów i przychodów lub wydatków i rozchodów przekroczyła 40 mln zł, w jednostce samorządu terytorialnego prowadzi się audyt wewnętrzny. Audyt może prowadzić audytor wewnętrzny zatrudniony w jednostce lub usługodawca spełniający warunki określone w art. 286 w/w ustawy.

Ponieważ budżet gminy Orły w 2018r. przekroczył kwotę 40 mln zł zostały podjęte kroki w celu zatrudnienia audytora. Biorąc pod uwagę, że budżet gminy Orły nie przekracza kwoty 100 mln zł nie ma obowiązku zatrudnienia audytora na umowę o pracę. W tym przypadku istnieje możliwość prowadzenia audytu przez usługodawcę. Zgodnie z Zarządzeniem 39/2014 z dnia 22 kwietnia 2014 r. w sprawie zasad udzielania zamówień publicznych o wartości szacunkowej nieprzekraczającej wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro (zmienionym zarządzeniem Wójta Gminy Orły nr 102/2015 z 3 sierpnia 2015r.) dla zamówień o wartości szacunkowej od 1 000 do 20 000 euro przeprowadza się sondaż rynku telefonicznie lub bezpośrednio u wykonawcy i z wyniku sondażu sporządza się notatkę.

Po przeprowadzeniu sondażu telefonicznego w sąsiednich gminach oraz u dwóch audytorów, najkorzystniejszą ofertą okazała się oferta Pana Sławomira Rejmana (notatka z dnia 27.07.2018r.). Z uwagi na powyższe została podpisana umowa na okres od 1.08.2018r. do 31.12.2019r. Umowa z audytorem zgodnie art. 279 ust. 3 ustawy o finansach publicznych zawierana jest na okres co najmniej roku.

Mając na uwadze powyższe w ocenie Komisji brak jest podstaw do stwierdzenia zasadności skargi dotyczącej działania organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego – Wójta Gminy Orły w przedmiocie naruszeń z zakresu dokonywania zamówień publicznych poniżej progu 30 000 Euro. Ponadto Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że działania Wójta Gminy Orły nie naruszyły przepisów prawa i przystąpiła do wypracowania opinii w niniejszym zakresie, która to kończy postępowanie wyjaśniające i zostanie przedstawiona radzie gminy.

Rada Gminy Orły po przeanalizowaniu skargi oraz zebranych w sprawie materiałów, jak również po wysłuchaniu opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz z uwagi na brak potwierdzenia słuszności zarzutów podniesionych w skardze postanawia uznać skargę za bezzasadną, dzieląc i przyjmując ustalenia, argumentację oraz stanowisko przedstawione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Orły.

### P o u c z e n i e

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018r. poz. 2096 z późn. zm.) w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy Orły  
  
mgr Małgorzata Hawro

# RADA GMINY ORŁY

## PROTOKÓŁ GŁOSOWANIA

Głosowanie jawne

Pełna lista: 15

Liczba uprawnionych: 14

Liczba oddanych głosów: 14

Liczba nieoddanych głosów: 0

z dnia 2 sierpnia 2019 r. 11:49

Punkt porządku obrad	Przedmiot głosowania	ZA	PRZECIW	WSTRZYMAŁO SIĘ
4	Uchwała w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Orły.	14	0	0

Rezultat głosowania: **PODJĘTO**

Głosy oddane:

Tomasz ANDREJKO	ZA
Zbigniew BEREŹNICKI	ZA
Jacek DUDA	ZA
Andrzej DUDEK	ZA
Jarosław DYRDA	ZA
Bernadeta GNOT	ZA
Łucja GÓRA	ZA
Małgorzata HAWRO	ZA
Kamil KAZIECZKO	ZA
Józef MOTOWIDŁO	ZA
Wojciech PELC	ZA
Zenon SŁABICKI	ZA
Zdzisław STASIŁA	ZA
Magdalena WOJTOWICZ	ZA